

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ АНАЛИЗИ ЕФЕКТА НАЦРТА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О РУДАРСТВУ И ГЕОЛОШКИМ ИСТРАЖИВАЊИМА

ПРИЛОГ 2

Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

Разлози за доношење Закона о изменама и допунама Закона о рударству и геолошким истраживањима огледају се у потреби прецизирања појединих решења и ближег нормативног уређивања појединих питања, усклађивања са законском регулативом из области заштите животне средине и другим домаћим правним актима, усклађивање са правним актима Европске Уније, увођења Е-Управе, односно е геологије и рударства, што ће допринети ефикаснијем, бржем и бољем обављању делатности геолошких истраживања и рударства.

2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

Предметну материју тренутно уређују Закон о рударству и геолошким истраживањима („Службени гласник РС“, бр. 101/15 и 95/2018 - др. Закон), Закон о утврђивању надлежности Аутономне покрајине („Службени гласник СРС“, бр. 99/2009, 67/2012 - одлука УС и 18/2020 - др. Закон); Закон о електронској управи („Службени гласник РС“, бр. 27/2018);

Након петогодишње примене Закона о рударству и геолошким истраживањима („Службени гласник РС“ број 101/2015 и 95/2018 - др. закон) у пракси, уочена је јасна потреба за изменом и допуном појединих норми, како би се отклонили постојећи недостаци и дефинисали проблематику геолошких истраживања и експлоатације минералних сировина, подземних вода и геотермалних ресурса на један нов, савремен и транспарентан начин уз увођење е - геологије и рударства уважавајући законску регулативу која дефинише е - пословање.

Доношењем овог закона дефинише се: да су минерални ресурси односно минералне сировине, од стратешког значаја за Републику Србију; да су геолошка истраживања и експлоатација минералних сировина у јавном интересу; да се примењена геолошка истраживања и експлоатација урана, никла и кобалта врше уз претходну сагласност Владе Републике Србије на предлог Министарства; скраћење одређених процедура које се односе на издавање одобрења за истраживање и експлоатацију минералних сировина, подземних вода и геотермалних ресурса; законски основ за успостављање е- геологије и рударства; усклађивање са домаћом правном регулативом и

регулативом Европске уније и тд.; проширење надлежности геолошког завода Србије; оснивање Коморе рударских и геолошких инжењера Србије; услови неопходни за добијање статуса Компетентног лица за рударство и геологију; да ако носилац потврде о резервама и ресурсима у року од 6 година од њеног доношења не поднесе захтев за одобрење за експлоатацију и/или експлоатационо поље, Република Србија истеком тог рока од 6 година постаје носилац те потврде о резервама и ресурсима, и све документације из које је произашла та потврда; као и да Република Србија, даном ступања на снагу овог закона, постаје носилац резултата геолошких истраживања и потврда о резервама и ресурсима издатим пре 2000. године, ако по основу тих потврда носиоци потврда или њихови следбеници нису добили одобрења за изградњу рударских објеката и/или извођење рударских радова и одобрења за употребу рударских објеката итд;

3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Није релевантно.

4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Уочени проблеми односе се на постојеће мањкавости у Закону о рударству и геолошким истраживањима („Службени гласник РС” број 101/2015 и 95/2018 - др. закон), које се огледају у недовољно прецизно дефинисаним и дуготрајним процедурама издавања одобрења за геолошка истраживања и експлоатацију минералних сировина, подземних вода и геотермалних ресурса, у непостојању одредаба које се односе на формирање е- геологије и рударства односно е-Управе, неусаглашености закона са домаћим законодавством и законодавством Европске уније.

Изнети проблеми требало би да буду решени доношењем изменама и допунама Закона.

5) Која промена се предлаже?

Промене које се предлажу се пре свега односе на:

– прецизирање да су минерални ресурси односно минералне сировине, од стратешког значаја за Републику Србију; да су геолошка истраживања и експлоатација минералних сировина у јавном интересу; да се примењена геолошка истраживања и експлоатација урана, никла и кобалта врше уз претходну сагласност Владе Републике Србије на предлог Министарства; то да се вредност ископане минералне сировине или других геолошких ресурса приликом извођења геолошких истраживања и/или експлоатације минералних сировина или других геолошких ресурса без потребних одобрења, утврђује актом Владе Републике Србије сваке друге године на основу тржишне вредности ископане минералне сировине или других геолошких ресурса;

– измене и скраћења процедура које се односе на издавање одобрења за геолошка истраживања и експлоатацију минералних сировина, подземних вода и геотермалних ресурса, као и броја докумената која се прилажу уз захтев за издавање одобрења;

– стварање законских услова за увођење е - геологије и рударства, усклађивање закона са домаћим и законодавством Европске уније;

– проширење надлежности Геолошког завода Србије у смислу: давања мишљења на студије оправданости и генералне пројекте за капиталне објекте од интереса за Републику Србију; израду Биланса минералних ресурса и резерви, ресурса и резерви подземних вода и геотермалних ресурса; контроле завршних извештаја носиоца одобрења примењених геолошких истраживања и оцеуну испуњености услова за наставак истраживања, коју носиоци одобрења морају имати у случају подношења захтева за продужење истражног рока; да у оквиру одобреног истражног и/или експлоатационог поља и експлоатационог простора Геолошки завод Србије може несметано вршити основна геолошка истраживања без сагласности носиоца одобрења за примењена геолошка истраживања и/или експлоатационог поља и простора у циљу израде основних геолошких карата и специјалистичких студија за потребе државе, с тим да претходно обавести носиоца одобрења о планираним основним геолошким истраживањима и да се њима не угрожава извођење радова носиоца одобрења; да Министарство може Заводу уступити одређене геолошке информације из извештаја о резултатима геолошких истраживања и елаборате с тим да се према наведеним документима поступа у складу са ознаком „пословна тајна“.

– дефинисање обавезе носиоца одобрења за истраживање да у случају негативног утицаја на постојећа изворишта при вршењу примењених геолошких истраживања подземних вода, истражне радове обустави и о томе обавести Министарство и надлежну локалну самоуправу, да конзервира бушотину уколико се пронађе подземна вода која се неће одмах користити, да по завршетку или обустављању геолошких истраживања на подручју на коме су обављени радови, спроведе све мере обезбеђења којима ће се трајно искључити наступање опасности за људе и имовину, као и за животну средину и да терен приведе првобитној намени и о томе обавести надлежни орган који је издао одобрење за геолошка истраживања, као и локалну самоуправу на чијој територији су изведени радови.

6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Оптималне промене законских одредби које смо дали кроз Нацрт Закона о изменама и допунама Закона о рударству и геолошким истраживањима су неопходне.

7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Предложене промене законских одредби ће пре свега утицати на привредна друштва, друга правна лица и предузетнике који врше геолошка истраживања и експлоатацију минералних сировина, подземних вода и геотермалних ресурса.

8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Осим закона чија измена се предлаже, не постоје други документи јавних политика, чијом применом би се могла остварити жељена промена.

9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?
Није.

10) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (status quo).

1.Изменом закона додатно је прецизирано: да су минерални ресурси односно минералне сировине од стратешког значаја за Републику Србију; да су геолошка истраживања и експлоатација минералних сировина у јавном интересу; да се примењена геолошка истраживања и експлоатација урана, никла и кобалта врше уз претходну сагласност Владе Републике Србије на предлог Министарства;.

2.Захтев за геолошка истраживања је у постојећем закону подразумевао увид у Катастар истражних и експлоатационих поља минералних сировина, подземних вода и геотермалних ресурса, након чега је Министарство рударства и енергетике упућивало допис подносилацу захтева, (и уколико је простор слободан) да достави комплетну документацију у року од 90 дана. При том подносилац захтева је након истека од 90 дана могао поново да достави захтев за истраживање истог простора и тиме неоправдано задржава простор без намере да врши геолошка истраживања.

Изменом овог члана елиминисаће се могућност вишекратног подношења захтева и задржавање простора. Подносилац захтева сходно предложеним изменама члана је дужан да уз захтев за одобрење за геолошка истраживања преда комплетну документацију, што поред осталог подразумева Пројекат са техничком контролом, који мора бити урађен у складу са условима Завода за заштиту природе Србије и надлежног завода за заштиту споменика културе. Практично овом изменом је скраћен један корак у процесу издавања одобрења за геолошких истраживања, такође је смањен број документације која се прилаже уз захтев, омогућено је подношење захтева у електронском облику а сам поступак подношења захтева је измењен тако да се одобрење издаје подносиоцу који први поднесе захтев са комплетном документацијом.

Конкретно:

– спровођење процедуре за доношење одобрења за геолошка истраживања биће скраћена са садашњих, у просеку 150 дана, на 15 дана, уколико је документација комплетна;

– биће смањен број докумената који подносилац захтева треба да достави Министарству за најмање 2 документа.

3. Изменом Закона ствара се законски услови за увођење е - геологије и рударства чиме се повећава ефикасност у спровођењу административних поступака, односно подизања квалитета пружања јавних услуга и остварења циљева дигитализације административних поступака.

4. Допуном Закона проширена је надлежност Геолошког завода Србије у смислу: давања мишљења на студије оправданости и генералне пројекте за капиталне објекте од интереса за Републику Србију; израде Биланса ресурса и резерви минералних сировина, подземних вода и геотермалних ресурса; контроле завршних извештаја носиоца одобрења примењених геолошких истраживања и оцеуну испуњености услова за наставак истраживања; да у оквиру одобреног истражног и/или експлоатационог поља и експлоатационог простора Геолошки завод Србије може несметано вршити основна геолошка истраживања; да Министарство може Заводу уступити одређене геолошке информације из извештаја и елабората.

Геолошки завод Србије је образован као посебна организација која обавља основна геолошка истраживања од јавног интереса за Републику Србију и финансира се из Буџета. Имајући у виду кадровске капацитете са којима располаже ова институција указала се потреба да се Заводу прошире надлежности.

11) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Начин издавања одобрења за истраживање и експлоатацију минералних сировина у највећем броју држава у окружењу је путем давања концесија и разликује се од начина које се тренутно спроводи у Републици Србији.

Утврђивање општих и посебних циљева

Закон о изменама и допунама Закона о рударству и геолошким истраживањима

Општи циљ: Ефикасно управљање минералним и другим геолошким ресурсима Републике Србије

Мере којима се доприноси остварење циља: доношење Закона о изменама и допунама Закона о рударству и геолошким истраживањима.

Очекивани резултат: повећање инвестиција у геолошка истраживања и рударство, пораст производње у сектору рударства и повећање учешћа рударског сектора у БДП-у Републике Србије.

Индикатор: повећање утврђених и оверених ресурса и резерви минералних сировина, подземних вода и геотермалних ресурса;

Број издатих решења - оверених резерви и ресурса минералних сировина Република Србија						Очекивано у		
2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
21	34	21	28	37	29	30	31	32

Број издатих решења - оверених резерва и ресурса подземних вода Република Србија						Очекивано у		
2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
87	64	100	68	91	69	70	73	75

Извор верификације – Број издатих решења као и информациони системи (ЦИС ГИР и ГеолИСС) Министарства рударства и енергетике, Сектора за геологију и рударство.

Индикатор: индекс производње у сектору рударства (индекси производње);

Индустријска производња у Републици Србији у 2020. године у поређењу са 2019. годином, већа је за 0,4%. Посматрано по секторима, у 2020. години, у поређењу са 2019. годином, у сектору Рударство остварен је раст од 2,6%. У сектору рударство у овом периоду највећи раст бележи експлоатација руде метала од 16,9%.

Индекси производње	2020 / 2019
Индустрија-укупно	100,4
Рударство	102,6
Експлоатација угља	100,7
Експлоатација сирове нафте и природног гаса	96,4

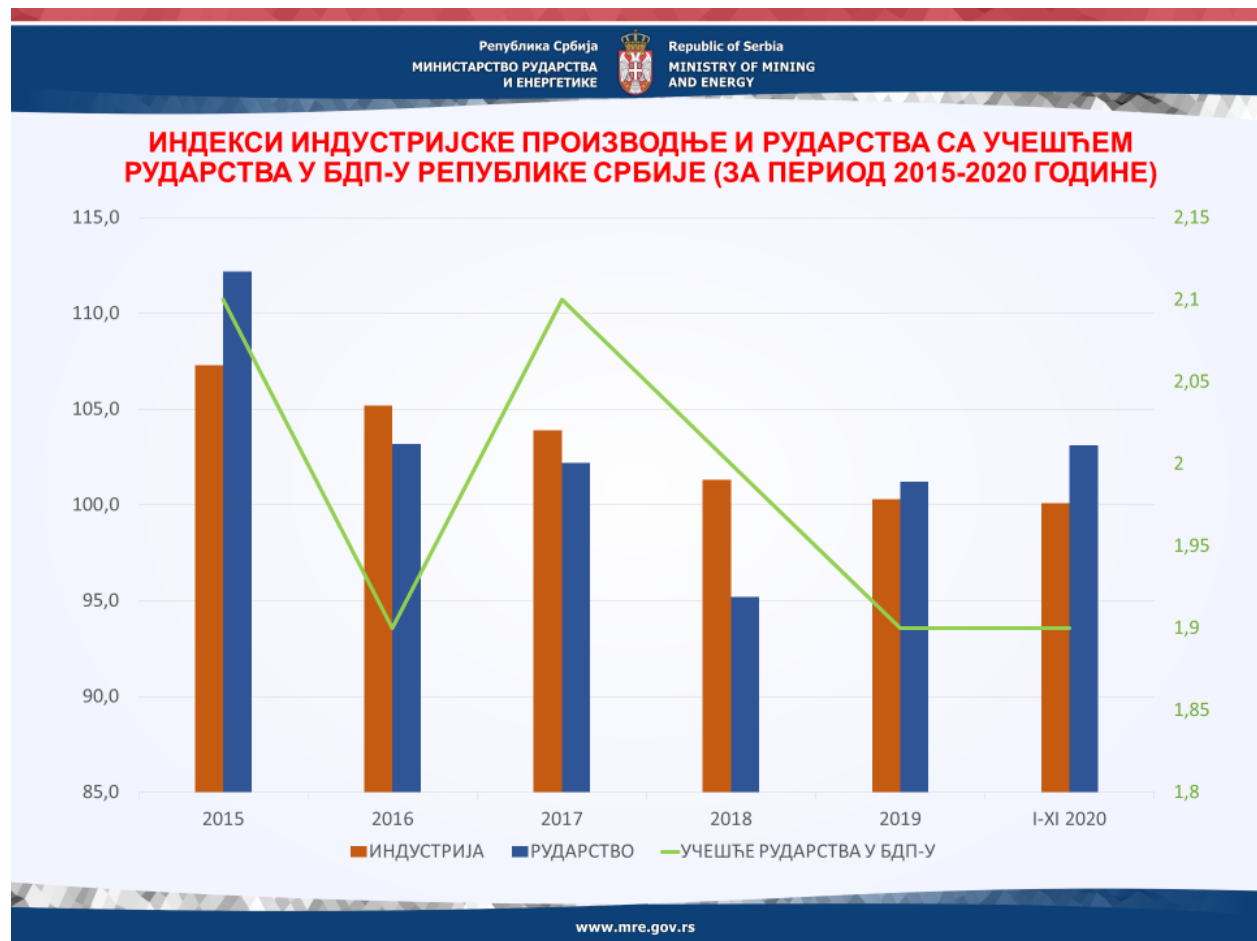
Експлоатација руда метала	116,9
Остало рударство	90,7

У складу са пројекцијама раста БДП-а датој у Фискалној стратегији за 2021. годину са пројекцијама за 2022. и 2023. годину, где се за 2021- планира допринос индустрије расту БДП-а од 5,7%, у 2022. години од 4,9% и у 2023. години од 5,0%. У складу са овим пројекцијама планира се и раст индустријске производње за период 2021-2023.

Извор верификације: Републички завод за статистику

Индикатор: учешће сектора рударства у БДП-у у % - годишње.

Изменама и допунама Закона о рударству и геолошким истраживањима планира се, с обзиром да учешће Сектора рударства као једног од најзначајнијих у оквиру индустријске производње, у БДП-у у 2020. години износи 1,9%, као један од циљева је да се ово учешће повећа на 3,5%-4%, са даљим кумулативним учешћем у прерађивачкој индустрији.



Индикатор: приходи Буџета Републике Србије по основу накнаде за коришћење минералних сировина и геотермалних ресурса

Накнада по годинама Уплаћено (дин)

Година	Накнада
XII 2006	33.014.461
2007	676.963.929
2008	1.026.395.500
2009	1.125.796.882
2010	1.835.939.877
2011	2.876.187.235
2012	3.717.461.962
2013	3.487.635.473
2014	7.212.485.264
2015	4.597.609.138
2016	4.169.871.353
2017	5.234.932.692
2018	6.092.494.770
2019	6.440.560.793
2020	6.160.082.784
У к у п н о:	54.687.432.113

Прилив од накнаде од децембра 2006. године када је почела њена наплата у складу са Закон о рударству („Службени гласник РС“, број 34/06) је у сталном порасту. Прилив од накнаде у 2019. године у односу на 2018. годину је порастао за 5,71%, Прилив од накнаде у 2020. године у односу на 2020. годину опао је за 4,3% због последица проузрокованих Covidom-19.

I. ПРОЈЕКЦИЈА НАКНАДЕ 2021-2023. година

1) Код енергетских минералних сировина и то за угаљ планира се повећање производње угља и то: на површинском копу Дрмно очекује се повећање производње угља са 9 милиона тона на 12 милиона тона као и отварање новог површинског копа Радљево са капацитетом од 3 милиона тона угља. То би имало за последицу повећање производње угља за 6 милиона тона и повећање од око 300 милиона динара прихода од накнаде.

2) Металичне минералне сировине: Очекује се да ће се производња бакра из године у годину повећавати и да до 2025. године ниво производње у ZijinCorper Бог достићи 150.000 тона катодног бакра, чиме ће се и приходи од накнаде увећати. Пројекција да до 2025. године са овом постигнутом производњом од 150.000 тона катодног бакра и пројектованом ценом бакра од око 6.000 USD по тони остварио би се приход од око 90-75 милијарди што би значило да би по основу накнаде (5% од нето прихода) могло очекивати 3,5-4,5 милијарди динара, односно додатни прилив у односу на садашњи прилив од

накнаде од 2 милијарде динара од 1,5 додатних милијарду динара у буџет Републике Србије.

С обзиром да су Законом о накнадама за коришћење јавних добара дефинисане накнаде за геолошка истраживања и експлоатацију односно накнаде за коришћење ресурса и резерви минералних сировина, Министарство рударства и енергетике упутило је Министарству финансија предлог за измену висине истих, са циљем обезбеђивања већих средстава у буџету Републике Србије која долазе из сектора рударства.

Укупно повећање прилива од накнаде у буџет за 2021. годину неизвесно је због последица проузрокованих Covidom-19 али се очекује уплата приближно као у 2020. години, на укупну индустријску производњу и на рударство у оквиру потреба индустријске и грађевинске делатности. У наредним годинама очекује се повећање за 2022. од 5% и 2023. годину од 10% .

1. Одрживо управљање стратешким минералним ресурсима и заштита економских интереса Републике Србије

Мере којима се доприноси остварење циља: Законом је дефинисано да: су минерални ресурси односно минералне сировине, од стратешког значаја за Републику Србију; да су геолошка истраживања и експлоатација минералних сировина у јавном интересу; да се примењена геолошка истраживања и експлоатација урана, никла и кобалта врше уз претходну сагласност Владе Републике Србије на предлог Министарства;

Очекивани резултат: повећање утврђених и оверених ресурса и резерви стратешких минералних сировина

Индикатор 1: број решења о утврђеним и овереним ресурсима и резервама стратешких минералних сировина;

Индикатор 2: број нових експлоатационих поља стратешких минералних сировина.

Мере којима се доприноси остварење циља: додатно прецизирање услова и поступака који регулишу издавања одобрења за истраживања и експлоатација урана, никла и кобалта, која се врше уз претходну сагласност Владе Републике Србије на предлог министарства.

Очекивани резултат: повећање ресурса и резерви урана, никла и кобалта

Индикатор 1: број решења о утврђеним и овереним ресурсима и резервама урана, никла и кобалта;

Индикатор 2: број нових експлоатационих поља урана, никла и кобалта;

2. Увођење е рударства и геологије

Мере којима се доприноси остварење циља: поједностављење и скраћење процедура за добијање одобрења за геолошка истраживања и експлоатацију минералних сировина, подземних вода и геотермалних ресурса;

Очекивани резултат: повећан број позитивно решених захтева за добијање одобрења за геолошка истраживања и експлоатацију;

Индикатор: смањен број дана потребних за доношење одобрења са 150 на 15 дана;

Индикатор: повећан број истражних поља

Индикатор: повећан број експлоатационих поља

Индикатор: број дигитализованих административних поступака у години;

У 2020. години дигитализовано је 10 административних поступака. Током 2021. очекује се дигитализација још 2 административна процеса.

У оквиру проритетних области финансирања за 2020. са пројекцијама за 2021. и 2022. годину за Програм: Управљање минералним ресурсима Републике Србије дати су следећи индикатори:

Назив индикатора		Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљана вредност 2021.	Циљана вредност 2022.	Циљана вредност 2023.
Индикатор 1.1.	1. Број активних истражних поља чврстих минералних сировина, нафте и гаса	индекс	2018	100	100.1	100.2	100.3
Индикатор 1.2.	1. Број активних експлоатационих поља на којима се изводе рударски радови на експлоатацији минералних сировина и геотермалних ресурса	индекс	2018	100	103	104	105
Индикатор 1.3.	2. Индекс производње минералних сировина и геотермалних ресурса	индекс	2018	100	103	104	105

3. Одрживо коришћење минералних сировина, подземних вода и геотермалних ресурса и спречавање нелегалне експлоатације

Мера којима се доприноси остварење циља: Уколико дође до истраживања и експлоатације минералне сировине или других геолошких ресурса без потребних одобрења које издаје надлежно министарство, актом Владе Републике Србије ће се сваке две године, утврдити вредност ископане минералне сировине или других геолошких ресурса, у циљу надокнаде штете која треба да се плати у корист Буџета Републике Србије, односно Буџета АП Војводине ако се нелегалне радње раде на њеној територији. Одређено је да привредно друштво, односно друго правно лице и предузетник који врши геолошка истраживања и експлоатација минералних сировина без потребних одобрења, надокнади штету власнику за заузето земљиште, а Републици Србији односно Аутономној покрајини, плати троструку тржишну вредност ископане минералне сировине или другог

геолошког ресурса и да изврши санацију и рекултивацију земљишта на којем је обављало истраживање и/или експлоатацију минералне сировине или другог геолошког ресурса;

Очекивани резултат: пословање привредних друштва, других правних лица и предузетника у складу са Законом о рударству и геолошким истраживањима и елиминација нелегалне експлоатације

Индикатор: донет пропис

Мера којима се доприноси остварење циља: дефинисана је обавезе носиоца одобрења за истраживање да у случају негативног утицаја на постојећа изворишта при вршењу примењених геолошких истраживања подземних вода, истражне радове обустави и о томе обавести Министарство и надлежну локалну самоуправу, да конзервира бушотину уколико се пронађе подземна вода која се неће одмах користити, да по завршетку или обустављању геолошких истраживања на подручју на коме су обављени радови, спроведе све мере обезбеђења којима ће се трајно искључити наступање опасности за људе и имовину, као и за животну средину и да терен приведе првобитној намени и о томе обавести надлежни орган који је издао одобрење за геолошка истраживања, као и локалну самоуправу на чијој територији су изведени радови;

Очекивани резултат: смањење негативног утицаја хидрогеолошких истраживања на постојећа изворишта за која су спроведене радње везано за одобрење за истраживање и коришћење подземних вода и геотермалних ресурса као и смањење негативног утицаја геолошких истраживања на животну средину.

Индикатор 1: број обустављених истражних радњи који утиче на постојећа изворишта;

Индикатор 2: број конзервираних хидрогеолошких бушотина;

Индикатор 3: број спроведених мера у циљу рекултивације терена и заштите животне средине;

Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

„*Status quo*” опција није разматрана, будући да се њоме не би могао постићи циљ због кога се мења закон.

2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Осим измена закона, нема других опција за постизање жељене промене.

3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Изменом закона је предвиђено плаћање накнаде за нелегалну експлоатацију. Наиме, одређено је да привредно друштво, односно друго правно лице и предузетник који врши геолошка истраживања и експлоатација минералних сировина без потребних одобрења, надокнади штету власнику за заузето земљиште, а Републици Србији односно Аутономној покрајини, плати троструку тржишну вредност ископане минералне сировине или другог геолошког ресурса и да изврши санацију и рекултивацију земљишта на којем је обављало истраживање и/или експлоатацију минералне сировине или другог геолошког ресурса; актом Владе Републике Србије ће се сваке две године, утврдити вредност ископане минералне сировине или другог геолошког ресурса.

Измене закона нису предвиђене подстицајне мере

4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Нису идентификоване промене у успостављеној институционалној управљачкој организацији.

5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Не може, јер с ради о промени која захтева регулисање прописом на нивоу закона који ће предпоставити правни основ за доношење подзаконског акта.

6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

На основу члана 77. Закона о државној управи, као и чл. 32, 34. и 41. Закона о планском систему Републике Србије, Министарство рударства и енергетике је обавестило јавност да отпочиње са израдом Закона о изменама и допунама Закона о рударству и геолошким истраживањима и да с тим у вези, Министарство објављује полазне основе за израду Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о рударству и геолошким истраживањима. У обавештењу је наведени опис проблема који закон треба да реши и његових узрок као и циљеви који се доношењем Закона постижу. Обавештење се налазило на званичном сајту Министарства рударства и енергетике.

Програм јавне расправе

На основу члана 41. став 1. Пословника Владе („Службени гласник РС“, број 61/06, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19), а на предлог Министарства рударства и енергетике, Одбор за правни систем и државне органе је одредио Програм јавне расправе о тексту Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о рударству и геолошким истраживањима.

Радна група за израду Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о рударству и геолошким истраживањима

Решењем Министарства рударства и енергетике број: 011-00-169/2020-02 од 11.12.2020. године са допуном од 29.12.2020. године, образована је Радна група за израду Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о рударству и геолошким истраживањима. Задатак Радне групе је да припреми текст Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о рударству и геолошким истраживањима, којим би се регулисало обављање делатности геолошких истраживања и рударства, тако да се процес издавања одобрења из области геолошких истраживања и рударства учини ефикаснијим, бржим, јефтинијим и транспарентним као и да се поставе основе за потпуно усклађивање са прописима Европске уније.

Обавештење изради Закона о изменама и допунама Закона о рударству и геолошким истраживањима

Обавештење изради Закона о изменама и допунама Закона о рударству и геолошким истраживањима и полазним основама за израду Нацрта Закона су објављене сајту Министарства. Заинтересовану јавност је Министарство позвало да достави писане предлоге и сугестије у вези са уређивањем наведених области које ће бити предмет уређивања Нацртом закона у временском периоду од 14.01.2020. до 20.01.2020. године на имејл адресу: mihailo.milosevic@mre.gov.rs.

Обавештење о Јавној расправи

Обавештење о Јавној расправи је дана 14.01.2021. године објављено на сајту Министарства рударства о енергетике, у делу ОГЛАСНА ТАБЛА. Јавна расправа се одржала у периоду од 21. 01. 2021. до 09. 02. 2021. године.

У току јавне расправе, дана 01.02.2021. године у Привредној комори Србије, организована је презентација и стручна расправа о Нацрту закона, а која се одржала путем видео технологије. Сви заинтересовани су имали прилику да прате презентацију и да учествују у расправи.

Осим наведене презентације, Министарство је одржало низ састанака са члановима Радне групе за израду Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о рударству и геолошким истраживањима а све у складу са прописаним мерама Владе Републике Србије за сузбијање епидемије изазване болешћу COVID–19.

Учесници у јавној расправи су представници државних органа и организација, јавних служби, привредних субјеката који врше геолошка истраживања и/или експлоатацију минералних сировина, научна и стручна јавност, удружења из области геологије и рударства и заинтересовани грађани.

Добијен је велики број сугестија на Нацрт Закона о изменама и допунама Закона о рударству и геолошким истраживањима и то од Институт за водопривреду „Јарослав Черни“ АД, Институт за рударство и металургију Бор, Рударско-геолошки факултет Универзитета у Београду, Геолошки завод Србије, Геолошко рударска асоцијација Србије ГРАС, Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај, Нови Сад, Рударски институт, д.о.о. Београд, Привредна комора Србије, НИС Србија, Јавно предузеће „Електропривреда Србије“, Огранак ТЕ-КО Костолац, Српско геолошко друштво, Karanović & Partners, привредно друштво Minesco Plus doo, привредно друштво Avala resources, Канадско-Српско пословно удружење, Serbia Zijin Copper doo Bor, Geostim d.o.o. Beograd, Гео Инжењеринг БГП доо, привредно друштво Геосфера доо Београд, привредно друштво Geco-inženjering d.o.o., Туристичка организација Кучево, Сават страних инвеститора, Геомеханика доо Београд, ЦЕКОР- Центар за екологију и одрживи развој, Удружење инжењера у рударству, КОРС – Коалиција за одрживо рударство у Србији, Коалиција 27, привредно друштво Rio Sava Exploration doo Beograd, Национална алијанса за локални економски развој (НАЛЕД) као и друга заинтересована јавност.

Прихваћене су примедбе које се тичу допуне одржених појмова у члану 3. Закона; да су геолошка истраживања и експлоатација минералних сировина су у јавном интересу; да се повећа износ који се прописује у случају нелегалне експлоатације; да приликом подношења захтева за одобрење та примењена геолошка истраживања подносилац уз остали документацију подноси као средство обезбеђења- писмо о намерама банке или друштва из групације у оквиру које послује подносилац захтева, да ће за његове обавезе издати банкарску гаранцију или корпоративну гаранцију у року до 30 дана од дана добијања решења за истраживање металичних минералних сировина, литијума и бора, или

изјава друштва да ће у истом року доставити меницу; да за сваки поднети захтев, у регистар захтева се уписује заводни број захтева, датум, час и минут када је захтев поднет, а у потврди издатој подносиоцу захтева уноси се заводни број захтева као и датум, сат и минут подношења захтева; да се не скраћују истражни рокови као и рокови који се тичу задржавања истражног права, да се не прописују најмање површине на којој се може вршити примењена геолошка истраживања металичних минералних сировина и подземних вода; да се дозволи да у оквиру одобреног истражног и/или експлоатационог поља и експлоатационог простора Геолошки завод Србије може несметано вршити основна геолошка истраживања, с тим да претходно обавести носиоца одобрења о планираним основним геолошким истраживањима и да се њима не угрожава извођење радова носиоца одобрења; да се избрише период од три године након престанка примењених геолошких истраживања, када Република Србија може користити резултате истих истраживања под посебним условима; да се заснива се законска службеност на парцелама планираним за геолошка истраживања када није познат власник земљишта или је недоступан под посебним условима; да се разврставање ресурса и резерви минералних сировина врши у складу са актуелном верзијом паневропског кодекса за извештавање резултата истраживања минералних ресурса и резерви (PERC); да Геолошки завод Србије израђује Биланс минералних ресурса и резерви, ресурса и резерви подземних вода и геотермалних ресурса; да се не брише одредба која предвиђа могућност одређивања заштитног простор око експлоатационог поља; да се пропише да се Упрошћени рударски пројекат израђује за извођење припремних радова; да одобрење за Употребу рударских објеката за експлоатацију нафте и гаса садржи списак рударских објеката изграђених према рударском пројекту са наведеним катастарским парцелама на којима је планирана изградња тих објеката; да се Лиценце за физичка лица у области вршења геолошких истраживања и у области рударства ажурирају односно поново утврде врсте лиценци; да се пропише да од износа од накнаде за котишћење минералних сировина а који се користи у складу са годишњим програмом, 8% припада Геолошком заводу Србије за потребе финансирања додатних надлежности као и надлежности утврђених овим законом.

Што се тиче сугестије и предлога који **нису прихваћени** најчешћи је разлог тај што предлагач није изнео јасно конципиран предлог са образложењем већ су предлози били у форми идеје без сагледавања ширих последица која идеја носи са собом. Нису прихваћене следећи предлози који предвиђају да 1) **Предлог:** Носилац експлоатације минералних сировина дужан је да у случају откривања нових рудних тела или минералних сировина, односно лежишта у случају нафте и гаса, као и након истека временског периода од 5г од претходног Елабората о ресурсима и резервама исти достави Министарству, односно надлежном органу аутономне покрајине, елаборат из става 2. овог члана, урађен на основу адекватних података о: стварним количинама и квалитету ресурса и резерви у лежишту, релевантним техничко-технолошким параметрима производње, као и економским, тржишним, еколошким и другим показатељима на основу којих се врши разматрање модификујућих фактора у циљу израде одговарајућих студијских анализа, односно провере новонасталих услова пословања предузећа. **Одговор:** Не прихвата се, овим Законом се не спречавају привредна друштва да оверавају резерве када изврше доистраживање, што је и њихова обавеза у случају да се тиме повећава сировинска база и кад год се за то укаже потреба, па стога нема потребе стављати као обавезу оверу резерви на сваких пет година. 2) **Предлог:** Уз набројане руде дописати и концентрате тих руда.

Одговор: Одбија се. У Србији нема довољно капацитета прераде метала, сем бакра, па је стога нерационално компаније услољавати на нешто што није исплативо уз количину руде која је билансирана. 3) **Предлог:** У свим ставовима треба брисати лиценце било да се ради о предузећима или о привредним друштвима. **Одговор:** Одбија се. Имајући у виду да се уводи Паневропски кодекс за извештавање резултата истраживања минералних ресурса и резерви (PERC), неопходно је увести компетентна лица, што је овим законом и учињено. 4) **Предлог:** „Прегледна ситуациона карта из става 2. овог члана садржи податке о позицији изведених истражних радова, контурама утврђених ресурса и резерви минералне сировине ако су евидентиране од стране надлежног државног органа...“, брисати остатак текста уколико је могућа корекција става – „јавним саобраћајницама и другим објектима који могу бити од утицаја на будућу експлоатацију, као што су: трафо-станице, далеководи, гасоводи, изворишта вода и објекти водоснабдевања, објекти геонаслеђа, верски објекти и сл.“ **Одговор:** Одбија се. Имајући у виду да се ради о одвојеном поступку од одобрења за истраживање, као и да је могуће да је од тренутка почетка истраживања могло да дође до одређених промена неопходно је да се приликом подношења документације за добијање одобрења за задржавање права на истраживање. 5) **Предлог:** Компетентно лице геолошке струке је стручно физичко лице геолошке струке са одговарајућом лиценцом, које даје мишљење и издаје решења за геолошке и рударске пројекте за различите намене и учествује у изради планске и стратешке документације (акционаре, брокере и инвестиционе аналитичаре, вебсајтове, информација за медије) и /или друге потребе. **Одговор:** Одбија се. Улога и делатност обављања делокруга посла компетентног лица није издавање решења за геолошке и рударске пројекте већ да је њихова улога да израђује и потписује Извештаје о резултатима истраживања минералних сировина, што ће бити дефинисано Правилником. 6) **Предлог:** 5) Извештај о процени штете настале приликом извођења истражних радњи. **Одговор:** Одбија се. Овај члан се односи на истраживање природно грађевински камен чија ће се експлоатација само употребом традиционалних ручних алата, па ће се тиме и истраживање изводити у складу са тим неконвенционалним методама. 7) **Предлог:** Рударски пројекти урађени у иностранству морају бити усаглашени у свему према домаћој законској регулативи и подлежу техничкој контроли у складу са овим законом, на српском језику. **Одговор:** Ово је већ имплементирано у Закон кроз досадашње одреднице члана 100. Да документација мора бити на српском језику. 8) **Предлог:** Главни пројектант у области површинске инфраструктуре нафтно гасних објеката је стручно лице одговарајуће техничко-технолошке струке са овлашћењем и одговарајућом лиценцом и које је одговорно за техничка решења дата у пројекту и за усклађеност посебних делова пројекта, а које је решењем одговорног лица пројектне организације именовано да руководи израдом пројекта. **Одговор:** Ово се не може прихватити јер Главни пројектант у складу са дефиницијом из овог закона, може бити искључиво рударски инжењер. 9) **Предлог:** Носилац експлоатације и носилац истраживања је дужан да о почетку извођења радова извести ОРГАН КОЈИ ЈЕ ИЗДАО РЕШЕЊЕ, рударског инспектора и надлежни орган јединице локалне самоуправе и надлежну установу заштите споменика културе на чијој територији ће изводити рударске радове најкасније 15 дана пре почетка извођења радова. **Одговор:** Пријава радова је у надлежности инспекције. Обавештењем које инвеститор доставља инспекцији уједно је обавештење органу у чијем се саставу налази инспекција. 10).

7) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

Изменама и допунама Закона нису предвиђене нове процедуре, већ се постојеће скраћују и упрошћавају уз увођење дигитализације административних поступака односно увођења е- геологије и рударства. У циљу ефикаснијег спровођења административних поступака, потребно је попунити упражњена радна места која су предвиђена систематизацијом.

8) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

Изабрана је опција измена и допуна постојећег Закона, будући да је на основу проблема насталих у пракси примене постојећег закона, утврђено да ће се једино тиме постићи жељени циљеви.

Кључна питања за анализу финансијских ефеката

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Повећаће се улагања у геолошка истраживања. Поред тога, увећаће се приходи буџета по основу накнаде за коришћење минералних сировина и геотермалних ресурса, који ће по кључу дефинисаном у члану 160. Закона бити распоређени за потребе заштите животне средине и јединица локалне самоуправе.

2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

За спровођење овог Закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије. Средства за делатности које врши Геолошки завод Србије већ су обезбеђена на разделу Геолошког завода Србије.

3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Нема утицаја на међународне финансијске обавезе.

4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

Није предвиђено оснивање нових институција и реструктурирање постојећих институција.

Потребна је обука државних службеника за спровођење дигиталних поступака односно увођења е рударства и геологије. Поред тога, у циљу ефикаснијег спровођења административних поступака, биће потребно попунити упражњена радна места која су предвиђена систематизацијом.

Потребне обуке се спроводе у оквиру Пројеката Дигитализације административних поступака који спроводи Републички секретаријат за јавне политике, у току 2020. и 2021. године и за које је најављен наставак активности па стога за потребе обуке нису потребна додатна средства.

Средства потребна за упражњавање 8 радних места која су предвиђена систематизацијом, планирају се сваке године у складу са буџетским могућностима за 2022. годину у износу од 7.305.083,00 динара.

5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?

/

6) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

Неће бити расхода у другим институцијама.

Кључна питања за анализу економских ефеката

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Изменама Закона неће бити нових трошкова за привредне субјекте.

Што се користи тиче, она се огледа у томе да ће се убрзати издавање одобрења за истраживање минералних сировина, подземних вода и геотермалних ресурса, тиме што ће се укинути један корак у оквиру постојеће процедуре, смањиће се број потребних докумената који се достављају уз захтев, омогућиће се електронско подношење захтева, што ће бити велика уштеда у времену и новцу за сва привредна друштва, друга правна лица и предузетнике који подnose захтеве за истраживање. Број дана потребних за доношење одобрења ће бити смањен са 150 на 15.

2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Не

3) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?

Увођењем предложених мера допринеће се сигурнијем пословању привредних субјеката са уредно дефинисаним односом у истраживању и експлоатацији минералних сировина, подземних вода и геотермалних ресурса, као и сузбијању нелојалне конкуренције путем спречавања нелегалне експлоатације.

4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничкотехнолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Закон о изменама и допунама Закона о рударству и геолошким истраживањима, предвиђа основ за усвајање подзаконског акта који ће у потпуности уредити е - геологију и рударство. Ова измена се ослања на Закон о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању („Службени гласник РС”, бр. 94/17).

5) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?

/

6) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

/

Кључна питања за анализу ефеката на друштво

1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Изменом закона неће бити додатних трошкова.

Што се користи тиче, она се огледа у томе да ће се убрзати издавање одобрења за истраживање минералних сировина, подземних вода и геотермалних ресурса, тиме што ће се укинути један корак у оквиру постојеће процедуре, смањиће се број потребних докумената који се достављају уз захтев, омогућиће се електронско подношење захтева, што ће бити велика уштеда у времену и новцу за сва привредна друштва, друга правна лица и предузетнике који подносе захтеве за истраживање. Смањење трошкова за подношење захтева за геолошка истраживања се предвиђа у просеку за 30.000,00 динара

Изменом члана 160. Закона, средства остварена од накнаде за коришћење минералних сировина и геотермалних ресурса, која су приход јединице локалне самоуправе на чијој територији се врши експлоатација, користиће се на основу посебног програма мера који доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе за унапређење услова живота локалне заједнице, а посебно за изградњу инфраструктуралних објеката и других објеката у циљу побољшавања услова живота, на који сагласност даје министарство, односно надлежни орган аутономне покрајине.

2) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

Не.

3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Нема утицаја на друштвене групе.

4) Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр, промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће

тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

Сам циљ доношења Закона о изменама и допунама Закона о рударству и геолошким истраживањима је да се поступци издавања одобрења из оквира надлежности Министрава додатно буди ефикаснији што је предуслов на додатне увестиције у сектор рударства. Улагање у истраживање а касније и оришћење минералних сировина директно али и индиректно утиче на велики део привреде Републике Србије.

5) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр, на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Услови и начин вршења геолошких истраживања и експлоатације минералних сировина, подземних вода и геотермалних ресурса које дефинише закон су једнаки за све.

6) Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?

Крајњи циљ доношења Закона о изменама и допунама Закона о рударству и геолошким истраживањима као и свих других аката али и мера која спроводи Влада Републике Србије је подизење животног стандарда становништва. Сматрамо да је ово добар корак у том правцу.

7) Да ли би се реализацијом изабраних опција позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?

Не

8) Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин?

НЕ

Кључна питања за анализу ефеката на животну средину

1) Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?

Изменом закона постижу се позитивни ефекти тиме што се прецизније дефинишу обавезе носиоца одобрења за истраживање да се по завршетку или обустављању геолошких истраживања на подручју на коме су обављени радови, спроведе све мере обезбеђења којима ће се трајно искључити наступање опасности за људе и имовину, као и за животну средину и да терен приведе одређеној намени.

Изменом члана 160. Закона, од средстава накнаде за коришћење минералних сировина и геотермалних ресурса, која припадају Буџету Републике, 35% ће се користити у складу са годишњим програмом ради подстицања развоја рударства и спречавања и отклањања штетних последица насталих експлоатацијом минералних сировина, који се доноси у складу са стратегијом, као и планом и програмима остваривања стратегије, као и планом рада Геолошког завода Србије. Део средстава тачније 8%, из издвојене суме од 35% која ће се користити у складу са годишњим програмом ради подстицања развоја рударства и спречавања и отклањања штетних последица насталих експлоатацијом минералних сировина, предвиђено је за Геолошки завод Србије узимајући у обзир проширење надлежности које је Завод добио кроз овај закон.

2) Да ли изабрана опција утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну?

Не у већој мери него што је било до доношења овог закона. Напомињемо да је у закону дефинисано да сваки пројекат геолошких истраживања мора садржати услове Завода за заштиту природе Србије и услове надлежног завода за заштиту споменика културе, како би се спречио или свео на најмању могућу меру негативан утицај истражних радова на животну средину. Приликом реализације радова на терену извођач радова је у обавези да поштује услове које је дефинисао и један и други завод. У процесу добијања одобрења за експлоатацију неопходни део документације је и сагласност Министарства заштите животне средине на Студију о процени утицаја експлоатације на животну средину, где се јасно прецизирају услови и мере под којима се мора вршити експлоатација да не би дошло до негативног утицаја експлоатације на живот и здравље људи као и животне средине.

3) Да ли изабрана опција утиче на здравље људи?

Не

4) Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика?

Не. Потпуно супротно од тога. Законом је дефинисано да ако се покрене поступак стечаја или ликвидације носиоца одобрења за извођење рударских радова, а које није извршило санацију и рекултивацију деградираног земљишта, трошкови санације подмирују се из стечајне, односно ликвидационе масе. Овакво решење је потпуно у складу са тежњама ка очувању животне средине што је приоритет и што нема алтернативу у поступку издавања одобрења из надлежности Министарства рударства и енергетике али и Владе Републике Србије.

5) Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област?

Утиче искључиво на могућност коришћења земљишта у сврху истраживања и експлоатације.

ПРИЛОГ 9:

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Изабраном опцијом се не уводе организационе, управљачке или институционалне промене.

2) Да ли постојећа јавна управа има капацит за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Имајући у виду да изменама закона нису предвиђене нове процедуре, већ се постојеће скраћују и дигитализују, довољни ресурси су они који су дефинисани систематизацијом радних места у надлежном министарству. Попуњавањем тих радних места предложене промене ће бити спроведене.

Изменама које су предвиђене у Закону, Геолошки завод ће проширити своју надлежност на давање мишљења на студије оправданости и генералне пројекте за капиталне објекте од интереса за Републику Србију, који се изграђују у складу са посебним прописима из области планирања и изградње, израду Биланса резерви и ресурса минералних сировина, подземних вода и геотермалних ресурса, контроле завршних извештаја који достављају носиоци одобрења итд.

3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести ?

Није потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора.

4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Да

5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

Не

6) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Сви поступци предвиђени законом су транспарентни јер предвиђају инструменте заштите права свих странака у поступку и не предвиђају се процедуре које би биле нетранспарентне, поготову ако се узме у обзир дигитализација административних поступака односно увођење е рударства и геологије што ће додатно допринети да сви поступци буду још транспарентнији.

7) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

Преглед позаконских прописа које треба донети на основу Закона о изменама и допунама Закона о рударству и геолошким истраживањима

1) Уредба којим се утврђује тржишна вредност ископане минералне сировине или других геолошких ресурса услед нелегалне експлоатације. Доноси се сваке друге године и предвиђена је чланом 5. овог Закона;

2) Правилник којим се ближе прописује начин подношења захтева, поднесака и друге документације, електронским путем у вези са применом одредби овог закона. Предвиђен чланом 6. овог Закона;

3) Правилник којим се ближе прописује садржина и форма дневника стручног надзора. Предвиђен чланом 18. овог Закона;

4) Правилник којим се ближе прописују услове и начин рада комисије за утврђивање и оверу ресурса и резерви минералних сировина, ресурса и резерви подземних вода и/или геотермалних ресурса. Предвиђен чланом 37. овог Закона;

5) Правилник којим се ближе прописују услови, врсте и начин издавања лиценци, као и одузимање, садржину и образац лиценце. Предвиђен чланом 67. овог Закона;

6) Влада ће ближе прописати поступак аукције и располагања потврдом о резервама и ресурсима чији је носилац Република Србија. Предвиђен чланом 37. овог Закона.

Кључна питања за анализу ризика

1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

Обезбеђена је подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група.

2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

Нису потребна додатна средства, као ни јавне набавке.

3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Нису уочени ризици.